

# Cumbre Nutrición y Salud Chile 2008

**"ROL DE LA SOCIEDAD CHILENA EN LA PREVENCIÓN DE LA OBESIDAD  
Y OTRAS ENFERMEDADES CRÓNICAS RELACIONADAS  
CON LA DIETA Y LA ACTIVIDAD FÍSICA"**

CONVOCAN MINISTERIO DE SALUD DE CHILE Y COMISIÓN DE SALUD DEL SENADO  
AUSPICIAN OPS, IUNS, SLAN  
Congreso Nacional Valparaíso / 24 - 25 marzo 2008  
INSCRIPCIÓN GRATUITA - CUPOS LIMITADOS

## Lunes 24 marzo

- Política nacional sobre alimentación, nutrición y actividad física.
- Estrategia OMS/OPS sobre alimentación, nutrición y actividad física.
- ¿Por qué una cumbre sobre el rol de la sociedad chilena en la prevención de la obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles?
- El rol del Estado y la sociedad, en la prevención de la obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles.
- Responsabilidad social e individual, en el cambio de estilos de vida para prevenir la Obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles, desde el enfoque de los determinantes sociales de la salud.

## Martes 25 Marzo

- Origen precoz de la obesidad y posibilidades de intervenir.
- Responsabilidad de los consumidores, medios de comunicación social y publicidad.
- Estrategias para generar un trabajo conjunto entre la industria, sector público, académico y social.
- Experiencias exitosas en regulación, intervenciones y evaluación de políticas y planes.
- Compromisos para Chile en el desarrollo de políticas públicas sobre alimentación, nutrición y actividad física.

# Cumbre Nutrición y Salud Chile 2008



## Editorial



Para el Ministerio de Salud, la obesidad y el sedentarismo son temas prioritarios en la definición de políticas públicas, pues constituyen factores de riesgo asociados a las Enfermedades Crónicas No Transmisibles (ECNT), y posiblemente los más ligados a la inequidad, pobreza y género.

En esa lógica y entre otras actividades desarrolladas en consonancia con la Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), así como en el cumplimiento de los Objetivos Sanitarios de la Década, hemos creado la Estrategia Global contra la Obesidad EGO-CHILE.

Esta iniciativa ha permitido generar múltiples vínculos para diseñar e implementar mancomunadamente, aquellas estrategias multisectoriales destinadas a difundir y hacer conciencia que, para fomentar la alimentación sana y la actividad física como factores protectores de la obesidad y otras enfermedades crónicas relacionadas, se requiere la participación constante, atenta y comprometida de múltiples actores.

Estamos trabajando arduamente y en conjunto con instituciones públicas como el Ministerio de Educación, Chiledeportes, la Junta Nacional de Auxilio y Becas Escolares (JUNAEB), la Junta Nacional de Jardines infantiles (JUNJI) y Fundación INTEGRA entre otras entidades de gobierno, así como con el Sector Académico, Empresas y Medios de Comunicación, en el desarrollo e implementación de diversos acuerdos y proyectos que contribuyen a la difusión y promoción de un estilo de vida saludable.

Para el año 2008 y entre otras actividades, hemos organizado en conjunto con la honorable Comisión de Salud del Senado de la República, la Cumbre "Nutrición y Salud - Chile 2008", en la que aspiramos generar un crítico examen de la responsabilidad tanto social como individual, e identificar nítidamente las dificultades y fortalezas del país para programar acciones tendientes a disminuir la obesidad y otras enfermedades crónicas relacionadas con la nutrición y la actividad física.

Desde esta tribuna, invito a todas las personas e instituciones que han aportado y se han comprometido con los desafíos planteados, a participar y hacer visibles sus propuestas en la Cumbre "Nutrición y Salud - Chile 2008".

La idea es que contribuyan a examinar y delinear el rol y compromiso de la Sociedad Chilena en el abordaje de una problemática de Salud Pública, que requiere una respuesta sistemática, global y de alto impacto, para alcanzar el cambio cultural que necesitamos en nuestro país.

DRA. SOLEDAD BARRIA IROUME  
MINISTRA DE SALUD

## Presidente de la International Union of Nutritional Sciences (IUNS), Dr. Ricardo Uauy: "Controlar la obesidad en los niños es una inversión social"

- **¿Cómo ha avanzado nuestro país en materia de obesidad y enfermedades crónicas?** En los últimos años hemos avanzado en tomar mayor conciencia de la importancia de las enfermedades crónicas, relacionadas con la actividad física y la nutrición. Sin embargo, no lo suficiente para cumplir con las metas planteadas en cuanto a controlarlas y prevenirlas. Los factores de riesgo son prevalentes en más de la mitad de los adultos chilenos, y se presentan con mayor frecuencia entre los más pobres, ya que estos no pueden elegir las opciones saludables por ser más caras. No basta curar a los enfermos, tenemos que hacer más y mejor nuestra tarea de prevenir estos problemas lo antes posible, en especial en los niños.

- **¿Atacar la obesidad infantil es una inversión social?** Controlar la obesidad en los niños es una inversión social, tanto por el rol que cumple la obesidad en

determinar el mayor riesgo de enfermedades cardiovasculares, como también por ser éstas las más significativas en cuanto al gasto en salud del país. En Chile este es un tema relevante respecto de la equidad

de los programas de salud, ya que son los más pobres los que más sufren estas enfermedades y sus consecuencias. Si logramos evitarlas, tendremos mayores recursos para afrontar otros problemas. Si no, nos gastaremos lo que no tenemos en tratar de mejorar o evitar la muerte de los que ya están enfermos.



## Presidente de la Sociedad Latinoamericana de Nutrición (SLAN), Dr. Eduardo Atalah "El gran desafío es aplicar políticas públicas orientadas a prevenir la malnutrición"

- **¿Cómo se puede combatir la malnutrición?**

La obesidad ha alcanzado niveles de epidemia a lo largo de todo el ciclo vital, con negativos efectos directos sobre la salud. De los diez factores de riesgo identificados por la Organización Mundial de la Salud para el desarrollo de las enfermedades crónicas, cinco están estrechamente relacionados con la alimentación y el ejercicio físico. A diferencia de la desnutrición, tenemos bastante menos conocimientos sobre cuales son las estrategias más costo-efectivas para prevenir y tratar la obesidad en las distintas etapas de la vida. El gran desafío es identificar, aplicar y evaluar programas y políticas públicas orientadas a prevenir la malnutrición, controlando las patologías vinculadas a estilos de alimentación y de actividad física poco saludables.

- **¿Cuál es el rol que cumplirá SLAN en este debate?**

Buscamos estimular la difusión del conocimiento en el campo de la alimentación y nutrición, propiciar el intercambio de experiencias entre investigadores y contribuir a definir propuestas para la solución de los problemas nutricionales que afectan a los países de América Latina.

La Cumbre "Nutrición y Salud - Chile 2008" es una excelente oportunidad para avanzar en esta dirección, en la cual SLAN se compromete a aportar en las discusiones técnicas y a contribuir a difundir sus acuerdos y recomendaciones.



## Presidente de la Comisión de Salud del Senado, Dr. Guido Girardi: "Las enfermedades crónicas son las que generan más secuelas, sufrimiento y dramas humanos en el país"

### ¿Cómo puede avanzar Chile en la prevención de la obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles?

En primer lugar haciendo de este desafío el problema de salud pública más importante que tiene el país, sacándolo de su actual invisibilidad, asumiendo, por duro que sea, que a diferencia de los grandes éxitos de salud pública que Chile ha tenido en el pasado en materia de enfermedades infecto contagiosas, mortalidad infantil y otras, que lo convierten en uno de los países con mejores indicadores de salud, aquí estamos fracasando estrepitosamente. Las enfermedades crónicas no transmisibles son y serán las que más matan, más años de vida saludable quitan, más costo generan para el país, más secuelas, sufrimiento y dramas humanos dejan.

### ¿Existen iniciativas legislativas que regulen y controlen estos problemas de salud?

Junto al doctor Ricardo Uauy, la doctora Cecilia Castillo, los senadores Carlos Ominami, Mariano Ruiz Esquide, Carlos Kuschel, Evelyn Matthei y con el apoyo del Colegio Médico, trabajamos durante más de dos años un proyecto de ley que busca establecer una señal respecto de la gravedad del problema y que apunta principalmente a establecer el criterio de nutrientes críticos para la sal, el azúcar y las grasas, la prohibición de toda publicidad para estos nutrientes que sean



riesgosos para la salud y eliminar la venta de alimentos con estos nutrientes críticos altos, en colegios, lugares públicos donde se encuentren niños y a todos los menores de 18 años. Además se propone la obligación de establecer advertencias en aquellos alimentos con nutrientes críticos elevados -al igual que en el tabaco- respecto de los eventuales daños para la salud. También modifica la actual legislación de rotulación de alimentos, usando el concepto de un semáforo: será "rojo" cuando la sal, azúcar o grasa están en niveles riesgosos para la salud; "amarillo" cuando hay probable riesgo para la salud y "verde" cuando no hay evidencia de riesgo.

### ¿Qué rol cumple el sector privado y las organizaciones civiles en la lucha contra la obesidad?

En todos los lugares en que se ha avanzado en el tema, se ha debido fundamentalmente a la toma de conciencia de los ciudadanos de los riesgos de la comida chatarra y de los intereses económicos de las grandes transnacionales del azúcar y las grasas, que intentan a través de la publicidad y de la promoción en los supermercados, inducir el consumo de estos alimentos dañinos que reportan millonarias utilidades, pero que van en desmedro de la salud de las personas. Distintos estudios de opinión en Chile realizados por el Instituto de Nutrición y Tecnología de los Alimentos (INTA), demuestran que en todos los grupos socioeconómicos, en los distintos quintiles, las comidas chatarras representan el primer lugar en gastos de consumo. Algunas empresas se oponen a esta rotulación que estamos proponiendo y que permitirá a las personas tomar decisiones más seguras y sanas en materia de alimentación. Las empresas de alimentos tienen la responsabilidad de bajar la sal, el azúcar y las grasas, y tener utilidades promoviendo y vendiendo alimentos sanos.

## El encuentro se realizará el próximo 24 y 25 de marzo en Valparaíso ¿Por qué una Cumbre de Nutrición y Salud?

En Chile, la obesidad es considerada un problema de salud con enormes costos en términos de recursos y calidad de vida.

Sus efectos directos en la salud se asocian a las principales enfermedades crónicas de nuestro tiempo, como los problemas cardiovasculares, diabetes, hipertensión arterial y ciertos tipos de cáncer. Por esta razón, las consecuencias de la mal nutrición hacen de esta enfermedad, uno de los mayores retos de salud pública para el siglo XXI.

Con este marco, se requiere hoy un encuentro de toda la sociedad para revisar lo realizado, incorporar más factores relevantes involucrados en esta problemática y plantear, frente al análisis de los resultados, nuevos ejes estratégicos de intervención.

La Cumbre "Nutrición y Salud - Chile 2008", es una importante oportunidad para debatir no sólo respecto de la prevención de estas enfermedades, sino que además una posibilidad de incorporar a la sociedad chilena en conjunto, en éste análisis.



En el evento habrá participación y evaluación de todos los sectores involucrados, de las actividades, acuerdos y compromisos adquiridos por el Estado, el sector privado, el Parlamento, las organizaciones comunitarias

y otros, están desarrollando en el apoyo y fomento de políticas y programas destinados a mejorar los hábitos de alimentación y actividad física en la población chilena.

Algunos de los temas que se analizarán son:

- Políticas públicas que abordan los principales factores ambientales y estructurales que hoy condicionan el comportamiento en alimentación y prácticas de actividad física.
- Factores que influyen en la selección de alimentos, tales como precios, subsidios, publicidad, alimentación institucional, campañas, educación, etiquetado, información en el punto de compra y otros.
- Factores que afectan la oferta de alimentos tales como medidas regulatorias, acuerdos voluntarios, comercio internacional, subsidios, medidas legislativas y otros.
- Protección de la infancia: programas especiales de prevención y tratamiento, campañas educativas, regulación de publicidad dirigida a estos grupos y otros.
- Plan nacional que aborde aspectos estructurales ambientales que favorezcan la práctica regular de actividad física y que estimulen a los ciudadanos a tener una vida más activa, tanto en lo recreativo como en la práctica deportiva.
- La inequidad y su relación con los aspectos que propician una vida saludable.

### Cumbre de Nutrición y Salud - Chile 2008

Organizan	: Ministerio de Salud y Comisión de Salud del Senado.
Lugar	: Salón de Honor del Congreso Nacional, Valparaíso.
Fecha	: 24 y 25 de marzo de 2008.
Auspician	: OPS, IUNS, SLAN.

## Avances y desafíos en Chile:

# La batalla contra los kilos y el sedentarismo

Los malos hábitos de vida, le están pasando la cuenta a los chilenos. Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), nuestro país encabeza el ranking con la mayor tasa de obesidad en mayores de 15 años en América Latina.

Se estima que existen 3,4 millones de obesos en el país, cifra que podría superar los 4 millones el año 2010, si continúa la tendencia actual.

La Encuesta Nacional de Salud de 2003, reveló que el 34% de la población sufre de hipertensión arterial, el 30% de hipertrigliceridemia y el 55% tiene riesgo cardiovascular alto o muy alto.

Además el 90% de los adultos chilenos no realiza actividad física regularmente.

En el caso de los niños y niñas, la situación es también preocupante: el 7,4% de los menores de seis años sufre de obesidad, mientras que el 19,4% de los escolares de primer año básico, tiene este problema. Conciente de este panorama, el Ministerio de Salud ha reforzado el trabajo en estos problemas, en diversos ámbitos.

Uno de los más importantes es la Estrategia Global contra la Obesidad (EGO-CHILE) lanzada en julio de 2006 por la Presidenta de la República, Michelle Bachelet.



Este plan adhiere a la Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), como plataforma para incluir e impulsar todas las iniciativas que contribuyan a la promoción de un estilo de vida saludable en la población, fomentando una alimentación sana y promoviendo la actividad física, a lo largo de toda la vida.

Otros avances que han rendido frutos son el Programa de Alimentación Saludable y Actividad Física para Prevención de Enfermedades Crónicas en Niños (as) y Adolescentes, implementado en conjunto con FONASA, en la atención primaria. La cobertura del plan es de 4.354 niños y niñas obesos en 145 centros de salud y se espera que el 2010 esté implementado en todo el país.



Además y como parte del Plan de Salud Pública Regional, se está reforzando la intervención en primero y segundo año básico de los Establecimientos Educativos

Promotores de la Salud (EEPS) en los ámbitos de promoción, prevención y tratamiento.

Los medios de comunicación también tienen un rol activo en la lucha contra la obesidad. Por eso el MINSAL lanzó el año pasado la campaña "Vivir sano es Pulento", dirigida a estudiantes de primero y segundo básico. Se escogió la serie infantil televisiva "Pulentos", para entregar mensajes saludables, incentivando a los pequeños a realizar mayor actividad física e incorporar el consumo de frutas y verduras. El grupo musical visitó con éxito 720 Establecimientos Educativos Promotores de Salud, llegando con sus canciones a 96.027 escolares de entre 4 años a 12 años.

Más información en... [www.paho.org](http://www.paho.org)  
[www.vivirsanoespulento.cl](http://www.vivirsanoespulento.cl)  
[www.ego-chile.cl](http://www.ego-chile.cl)

## Subsecretaria de Salud Pública, Dra. Jeanette Vega: "La obesidad afecta más a quienes tienen menos. Cambiar esta realidad es nuestro desafío"



### ¿Cuál es el rol del estado en la prevención de la obesidad y las enfermedades crónicas no transmisibles (ECNT)?

En todo el mundo, incluido nuestro país, los individuos de menor estrato social tienen mayor prevalencia tanto de factores de riesgo (tabaquismo, obesidad, sedentarismo, consumo de sal y azúcar), como de enfermedades crónicas tales como hipertensión, diabetes. Esto en parte se explica por una mayor exposición a estos factores desde edades tempranas, así como a una mayor vulnerabilidad tanto física como social de estos grupos, que se traduce en mayores efectos en la salud.

Para enfrentar esta realidad y asegurar la oportunidad para todos de una vida saludable es importante en primer lugar definir objetivos sanitarios específicos relacionados a nutrición, calidad de alimentos y actividad física que incorporen a todos los sectores involucrados: salud, educación, deportes, agricultura, vivienda, economía, etc. Así como, asegurar que estas políticas lleguen a los más necesitados. Por ejemplo, algunas de las intervenciones para prevenir obesidad y factores de riesgo de ECNT debieran desarrollarse en las escuelas con el propósito de generar desde la infancia un ambiente que promueva la alimentación sana y la actividad física. Otras acciones debieran focalizarse en los lugares de trabajo incluyendo mejorar la legislación laboral vigente en cuanto a horarios de trabajo, proveer facilidades para alimentación saludable de los trabajadores, así como alternativas para hacer deportes.

Un tercer eje de vital importancia es el área de planeamiento urbano. Cuando se construyen viviendas, se debe pensar en la inclusión de plazas, parques y espacios comunes seguros que promuevan la actividad física y el encuentro ciudadano.

A nivel de políticas económicas, es importante considerar la introducción de medidas como impuestos específicos a alimentos no saludables o sobre todo subsidios que promuevan el consumo de alimentos sanos (por ejemplo bajando el precio de frutas, verduras, pescados) de modo tal de asegurar el acceso a todos y sobre todo a aquellos de menores recursos.

Finalmente en relación a políticas alimentarias específicas es fundamental avanzar por un lado en regular el marketing de alimentos no saludables y por otro en completar un etiquetado de alimentos fácil de interpretar en cuanto a contenido de sal, azúcar, grasa, fibras y calorías, e implementar los controles para la verificación de contenido, además de disminuir los niveles agregados de sal y azúcar a los alimentos procesados e indicar con claridad el tamaño recomendado de las porciones.

### ¿Cuáles son los avances y desafíos que Chile ha tenido en este tema?

En términos de prevención y control de ECNT, nuestros avances comparados con otras áreas, han sido bastante discretos. Esto

es similar a lo ocurrido en muchos países del mundo, una vez solucionados los problemas de salud materno infantil e infecciones, se tratan de abordar los temas de enfermedades crónicas y traumatismos. Estas políticas, a diferencia de lo que ocurre con las enfermedades transmisibles y la salud materno-infantil, demoran 10 o 20 años en dar sus frutos. En este sentido, los tiempos políticos no son iguales a los tiempos sanitarios. En países como Finlandia y otras naciones nórdicas, el éxito se ha logrado con políticas sostenidas a través del tiempo, independiente del ambiente político, pero además con políticas que apuntan al conjunto del Estado y no sólo al sector salud. Chile ha logrado disminuir las complicaciones que matan como los infartos, diabetes e hipertensión, pero no hemos disminuido la frecuencia de las ellas. Nuestro desafío, es pasar de ser capaces de controlar la mortalidad y las razones por las que las personas mueren por estas enfermedades, a controlar la aparición de ellas.

### ¿Cuán importante es contar con una política pública de nutrición, alimentación y actividad física?

Las políticas públicas en este tema deben basarse en alianzas estratégicas con los sectores involucrados por ejemplo a través de Comisiones o Consejos Interministeriales como fuerzas de tarea conjunta que se traduzcan en planes específicos con tiempos y presupuestos definidos. Estos planes deben incluir acciones en múltiples espacios (colegios, lugares de trabajo, servicios de salud), involucrar a todos los sectores relevantes (agricultura, deportes, vivienda, salud, trabajo, educación, comercio, investigación) y tener un enfoque que considere las diferentes necesidades y prioridades a lo largo de nuestras vidas (enfoque de ciclo de vida).

Por último, es prioritario que estas políticas se traduzcan en legislación y presupuestos asociadas a ellas, ya que de este modo se marca la prioridad política del gobierno traducida en leyes decretos y reglamentos concretos, así como planes de trabajo de los diversos sectores.

El tener políticas públicas coherentes entre los distintos sectores a nivel de gobierno es fundamental para avanzar en el control de enfermedades crónicas y factores de riesgo. Sobre todo cuando queremos asegurar la llegada de estas políticas a aquellos grupos de mayor necesidad como son las poblaciones de menores recursos, así como a aquellos grupos de mayor impacto como son los niños y niñas. En todas estas acciones el rol del estado es insustituible tanto desde el punto de vista rector, regulador como también de articulador de todos los sectores tanto públicos como privados. Sólo con políticas públicas coherentes, integradas y con un rol fuerte del estado podremos avanzar significativamente en la prevención y control de la obesidad y ECNTs.

Más información en... [www.minsal.cl](http://www.minsal.cl)  
[www.ego-chile.cl](http://www.ego-chile.cl)